落实六争攻坚 科技争投三年行动计划

推进我市高新技术企业发展的对策建议

市委市政府“六争攻坚 三年攀高”战略部署，明确了到2020年高新技术企业、研发投入、高新技术产业增加值等“八个倍增”的目标，引导全社会牢固树立科技是核心竞争力的思想，加大科技创新投入，加快增强区域创新实力，培育更加强劲的发展新动能。高新技术企业具有“高”和“新”的特征，比传统的企业更具活力，对促进科技与经济的结合、推动产业发展、提升区域竞争力都有极为重要的作用。抓牢高企的“牛鼻子”，是拉动全市研发投入、高新技术产业增加值、有效发明专利量、高新技术产业投资等指标快速增长的有效途径。

本文运用市创新型企业监测预警平台高新技术企业实报数据，分析我市高新技术企业运行结构性特征、存在的问题与困难，并结合先进城市高新技术企业培育经验，为我市下一步推进高新技术企业发展、实现科技争投目标提出对策建议。

一、全市高新技术企业运行主要特征

截至2017年底，全市共有有效高新技术企业1479家，占全市规上工业企业比例不到20%，其中1284家高新技术企业纳入市创新型企业监测预警平台统计。据统计数据反映，2017年我市高新技术企业保持稳定向好发展态势，贡献了全市规上工业企业85%以上的授权发明专利、65%以上的科技活动经费和50%以上的新产品产值。2017年全市高新技术企业实现工业总产值4481.2亿元、增加值974.2亿元，同比分别增长14.1%、15.2%，其中工业增加值增速超过全市规上工业企业4.5个百分点。新时代下，高新技术企业正成为引领我市经济跨越发展的重要支撑。

据数据分析，我市高新技术企业运行呈现出雁形分布明显、领军型企业贡献大，行业领域集聚明显、产业特色突出，创新引领趋势明显、创新活跃度高等三方面显著特征：

**一是高新技术企业雁形分布明显，领军型企业成为群体主要贡献力量**。从全市高新技术企业规模特征看，主营业务收入在亿元以下的企业有656家（其中一半以上在4千万元以下），主营业务收入在一亿元至十亿元的企业有559家，主营业务收入十亿元以上的有77家，总体呈雁形梯队分布态势。从各梯队企业对产值贡献来看，仅占全部高企数量6%的领军型高新技术企业（主营业务收入十亿元以上）贡献了全部高企58%的工业总产值，成为高新技术企业群体中的核心力量。

**二是高新技术企业行业领域集聚明显、产业特色突出**。从国民经济行业分类看，我市高新技术企业主要集中在电气机械和器材制造业，汽车制造业，计算机、通信和其他电子设备制造业等三个行业领域，该三领域高企年度总产值超过2000亿元。从产业领域看，我市高新技术企业在新装备、汽车及零部件等领域形成了明显产业规模和特色。如新装备领域共有高企632家，2017年该领域高新技术企业利润总额增长24.2%，拉动高企整体增幅达12.9个百分点；汽车零部件产业领域共有高新技术企业150多家，2017年在吉利汽车集团带领下，研发经费投入以29.3%增长领跑全产业，成为全市创新投入最多的产业领域。

**三是形成了创新引领趋势明显、创新活跃度高的鲜明特征**。全年纳入统计的高新技术企业共计支出科技活动经费165.1亿元（占主营业务收入比例达3.7%），占全市规上工业企业科技活动经费支出66.5%；年度授权发明专利量2014件，占全市规上工业企业的85%以上，高新技术企业已经成为我市规上工业企业中创新最活跃的主体。在创新活动的引领下，高新技术企业主营业务收入利润率达20.5%，高出全市规上工业企业12.2个百分点，创新效益明显。

二、高新技术企业发展中存在的主要问题

虽然2017年度我市高新技术企业整体保持较好发展态势，

但据进一步数据分析，我市高新技术企业发展还存在结构性、效益性、能力性等方面问题，其背后反映出我市整体产业结构的深层次问题。

（一）高新技术企业在数量规模、结构规模、创新效益等方面呈现出不同程度的问题。

**一是高新技术企业数量总体偏少，企业规模结构有待进一步优化**。高企总量少且企业自身规模小，产业规模增长乏力，成为制约我市创新发展的一大因素。目前，我市高新技术企业有效数仅达1479家，占规上工业企业数量仅有18%左右，与同类城市存在较大差距（同期深圳超过1万家、广州超过9000家、杭州近3000家）。据统计，2017年我市高企中80%处于5亿元以内的产值规模（其中亿元以下占50%以上），且该规模高企年产值增速呈逐月下降趋势，低于全市规上工业企业增幅3%，高企中的中小企业发展总体呈现趋弱态势。

**二是企业增利不及增收现象普遍存在，高企创新效益总体偏弱**。高企利润总额增幅不及同期主营业务收入增幅现象已持续一年，年底差距扩大到7.4个百分点。50%以上的企业利润增速低于主营业务收入增速，42.6%的企业利润负增长，其中不乏产值十亿元以上企业（31家），降幅在30%以上占大多数，企业增收不增利或增利速度不及增收现象普遍存在。

**三是产学研合作相对薄弱，企业创新能力有待进一步提升**。据监测，委托外单位开展研究活动的高新技术企业数占高企总数的比重仅为18.5%，企业与高校院产学研联动还不强。高新技术企业科技活动经费支出同比增长11.9%，增速远不及规上工业企业（21.7%）。同时，高企高新技术产品收入占销售收入比重近5年间呈逐年下降趋势，高新技术企业创新能力性、效益性问题逐步显现出来。

（二）产业结构总体偏“重”制约了企业“高”与“新”的作用发挥

**一是传统产业领域行业特征影响企业创新发展**。目前我市60%的规上工业企业属于石化、临港大工业、纺织服装、电器制造等传统产业领域。传统产业领域典型特征诸如关键核心技术被垄断、产业发展较为成熟难以有突破性创新、附加值较低等，导致企业成本较高、缺乏创新的积极性。统计数据显示，2017年我市传统产业领域规上企业仅有1/3开展研发活动，且60%以上研发投入规模在300万元以内；拥有有效发明专利的约900家左右，占全市比例不到30%。数据表明，全市70%传统产业领域规上企业（约3500家）未开展技术创新或未形成技术创新成果，增收不增利或在一定时期内成为传统产业领域企业发展常态。

**二是产业结构偏“重”制约了高新技术企业整体发展**。高新技术企业一般主要集中于高技术领域，企业附加值较高。如深圳有80%以上的高新技术企业属于高技术领域；广州电子信息、高技术服务、生物医药、新材料等领域高新技术企业占全部高企数量的80%。而我市高新技术企业有46%的高新技术企业属于石化、汽车制造、电器制造等传统产业领域，总体呈现出传统产业占主导、高技术产业、战略新兴产业不够强的特征。统计监测显示，我市传统产业领域高企贡献了全部高企65%以上的产值、主营收入、研发投入，但受传统产业特性影响，传统领域高新技术企业创新效益较低， 2017年有60%以上的传统领域高新技术企业增利不及增收、有50%的传统领域高新技术企业利润为负增长。

三、下一步工作对策建议

下一步，围绕市委市政府“六争攻坚 三年攀高”和科技争投三年行动，结合当前我市高新技术企业发展结构性、效益性、能力性等方面问题，建议以优化产业结构、增强产业创新能力为主线，以高新技术企业存量提质、增量加速为抓手，不断优化高新技术企业发展生态，推进我市经济高质量发展。

**（一）开展创新资源区域布局，找准产业结构优化主攻方向，增强创新驱动宏观动态管理能力**

**一是强化科技部门宏观管理职能，指导产业结构优化**。围绕优化产业结构、增强产业创新能力，结合国家科技管理部门机构改革和职能转变的要求，加强科技部门对区域创新发展、产业发展的宏观调控与管理。瞄准产业结构优化这一关键性问题，支持科技管理部门通过战略、规划、政策与服务，建立完善创新驱动发展统筹协调机制、多部门协同推进机制，加强对区域产业创新发展的宏观指导，让政府科技管理更好地适应产业发展规律、科技活动规律，更好地面向经济发展主战场，提升科技管理体系整体效能。

**二是开展创新资源区域布局工作，提升宏观管理能力**。发挥我市知识产权区域布局先行先试成果，深入开展创新资源区域布局工作，建立创新资源区域布局常态化研究、服务机制等一系列创新宏观监测管理机制，摸清产业创新发展家底、建立企业创新发展数据库、找准产业结构优化、技术突破主攻方向，推动区域创新资源与企业创新基础、产业创新能力融合发展、整体提升。支持科技咨询服务机构开展区域创新布局研究，结合我市产业发展基础和技术发展方向，形成产业结构调整目录、人才引进目录、技术引进目录等，将区域创新布局与科技招商相结合，提高政府管理部门宏观管理能力。

**三是建立全市创新驱动监测体系，强化动态管理支撑**。联合市统计局开展全市创新驱动监测体系建设，建立企业、产业、创新资源、创新产出四大监测分析模块，形成规上企业和规下企业互为补充的企业创新监测基础数据库，为高新技术企业培育、产业创新资源布局提供支撑，提高政府创新驱动动态管理能力。

**（二）实施高企质量提升工程，对准产业创新与新经济前沿，打造一批领军型高新技术企业**

**一是面向传统领域高企**。实施制造业企业+互联网、平台型企业示范等专项，在家电制造、汽车制造、装备制造等领域，遴选出具有“平台、跨界、自成长和生态圈”特质的“独角兽种子企业”，发挥宁波工业互联网研究院、宁波智能制造产业研究院等创新资源，通过集聚产业链上下游企业，以及第三方物流、检测、金融等相关服务企业，构建行业服务链，打造生态平台型企业，发展平台经济。在石油化工等临港大工业等领域，充分发挥产业聚能优势，加大该领域国家级研究机构引进力度，积极争取与国字号企业联合共建国家创新中心，提升整体创新能力，带动产业跨越发展。

**二是高技术领域高企**。综合运用重大科技专项实施、重大创新平台建设、高端人才引进等政策，推进企业研发机构全覆盖、支持企业承担国家级科技项目，培育一批高成长高新技术企业，打造领军型高新技术企业后备梯队。聚焦新材料、先进制造、新一代信息技术等领域及分享经济、平台经济、智能经济三大经济发展模式，设立国际技术转移专项资金，鼓励支持企业或民营资本走出去，开展海外技术并购，联合国外企业与研发机构跨境建立或共建研发机构、建立海外科技园等，配置全球资源，抢占技术创新制高点，打造一批全球知名、全国有影响力的创新型领军企业。

**（三）强化高新技术企业培育，瞄准产业优化转型分类施策，不断壮大区域高新技术企业规模**

**一是加强高新技术企业培育管理与服务**。结合创新资源区域布局企业创新数据库建设，全面摸底调查我市科技创新企业，做好基础数据收集、分析和筛选等工作，建立高新技术企业培育库。从知识产权、企业所得税纳税额、研发投入等核心指标去发掘和发现初步符合条件，且具有申报意愿的规上企业和科技型中小企业，纳入苗子企业培育库，进行跟踪对接，主动服务。

**二是面向规上工业企业，**按照高新技术企业发展要求，督促引导企业建立研发机构，加大研发投入，结合中国（宁波）知识产权保护中心建设，开展规上工业企业发明专利清零行动，推动传统工业企业向高新技术企业转变。结合产业变革和业态创新，将规上企业的服务化转型、场景化应用、平台化专项和数据化改造结合起来，结合宁波家电、服装、文具等传统行业的优势，支持量大面广的传统制造企业在内部建立对外开放的创客工场，吸引集聚更多的创客群体，加快家电等传统行业新产品的研发，助推传统产业高端化发展。

**三是面向科技型中小企业，进一步完善创新创业生态**。通过创新型初创企业培育、高成长科技型中小企业培育、投资（人才）引进等多种形式，引导科技型中小企业向国家高新技术企业转变。打造适应创新创业发展政策循环和创新体系循环：政策循环围绕建立普惠性政策支持机制，结合广州、深圳、杭州等地经验，对高新技术苗子企业、新认定高新技术企业给予一定的补贴支持；鼓励、支持中介服务机构开展高企申报认定服务；全面开展企业研发投入后补助、有效发明专利维持补助等工作，加大普惠性政策支持力度；打通科技、财政、税务部门从高新技术企业认定到高新技术企业税收优惠的政府服务链条。创新体系循环，突出产业孵化培育支撑体系建设，结合自创区、前湾新区、甬江科创大走廊建设，完善“天使投资—风险投资—产业基金”的创新资本循环，完善“孵化器—专业化众创空间—高新园区”的创新空间循环，打造全要素、开放式的产业孵化体系。